

平成27年度
第4回黒松内町総合教育会議 次第

と き 平成27年12月25日(金)
午前10時30分
ところ コミュニティ防災センター
町民活動室1

1 町長あいさつ

2 議 題

(1) 黒松内町教育大綱について

○黒松内町議会各説明会における議員意見について

開催日 平成27年12月14日(月)

出席議員 9名

意見等

- ・財政計画及び総合計画との連携は、どのようになっているのか。
- ・本町を知る上で農業が欠かせなく、学校では農業体験を実施している。要綱に記載する必要があるのではないか。
- ・実施したパブリックコメントの結果をおしえてほしい。
- ・具体的な事業が記載されていないため、分かりづらい。教育委員会においても、このような意見は出なかったのか。

○黒松内町教育大綱(案)の修正等に係る意見交換

(2) いじめ防止対策について

○黒松内町いじめ防止基本方針(案) 別紙のとおり

(3) 平成28年度予算関連について

○平成28年度教育委員会予算積算方針

(4) 当面する黒松内町教育課題（協議）について

3 その他（今後の予定等）

黒松内町総合教育会議（構成員）

（平成27年12月25日現在）

役 職	氏 名	備 考
町 長	鎌 田 満	
教育委員	池 田 重 人	
教育委員	小 林 尋 子	
教育委員	成 田 志津代	
教育委員	岡 久 孝 雄	
教 育 長	内 山 哲 男	
庶 務	教育委員会総務・生涯学習グループ	教育次長 鈴木浩勝

3 その他

(今後の予定)

- ① 7月17日 第1回総合教育会議（設置要綱、教育大綱策定方針、教育課題）
- ② 9月25日 第2回総合教育会議（教育大綱案策定、教育課題）
※9月30日 平成27年第3回臨時会
町長行政報告 総合教育会議設置及び教育大綱案策定
- ③ 10月 8日 教育大綱案町民意見収集手続の実施～11月7日
- ④ 11月27日 第3回総合教育会議（教育大綱案決定、いじめ防止対策、教育課題）
- ⑤ 12月14日 町長による教育大綱策定及び公表
※平成27年第4回定例会
各課説明会で大綱案を説明し、出された意見等を反映した大綱案を、第4回総合教育会議に提出する。
- ⑥ 12月25日 第4回総合教育会議（教育大綱案決定、いじめ防止基本方針案策定、予算関係、教育課題）
※いじめ防止基本方針は、1月に校長会説明、2月に町民意見収集手続の実施、2月から3月に議会各課説明会及び必要な教育関係の会議を経て、正式策定する。
施行は、平成28年4月1日とする。
- ⑦ 1月下旬 いじめ防止基本方針案町民意見収集手続の実施～2月下旬
- ⑧ 3月上旬 第5回総合教育会議（いじめ防止基本方針案策定、教育課題）

黒松内町教育大綱

(案)

平成 27 年 12 月
黒松内町

第1章 教育大綱の策定について

◆大綱の性格と位置付け

大綱は、平成27年4月1日改正施行の「地方教育行政の組織及び運営に関する法律（地方教育行政法）」第1条の3に規定され、町長が作成することが義務付けられたものであり、教育の目標や施策の根本的な方針であり、詳細な施策を策定するものではありません。

また、この大綱は、教育に関する基本的な計画として策定するもので、本町の場合は、「教育基本法」第17条第2項に基づく黒松内町の「教育振興基本計画」としても位置付けるものです。

本町の教育に関する総合的な施策について、その目標（めざす姿）や施策の根本となる方針を定めるものです。

◆大綱の構成と対象期間

○構成

第1章 教育大綱の策定について

第2章 黒松内町における教育のめざす姿

第3章 基本方針

○対象期間

国の第2期教育振興基本計画（計画期間 平成25年度～平成29年度）や北海道教育推進計画（改訂版 平成26年度～平成29年度）、第3次黒松内町総合計画（実施計画後期 平成27年度～平成31年度）を考慮し、平成27年度を始期、平成31年度を終期とする5年間とします。

第2章 黒松内町における教育のめざす姿

1. 本町の現状と課題

- 人口減少、少子高齢化や高度情報化というかつてない状況の中、たくましい開拓の心と緑に囲まれた美しい自然を受け継いで、ふるさと黒松内を愛し、世界に向かって羽ばたく人づくりを進めております。未来を拓くこの人材育成をするためには、将来を担う子供たちに対する学校教育や家庭教育の充実はもとより、社会教育活動、文化・スポーツ活動等の生涯学習の振興など、教育の果たすべき役割はこれまで以上に重要となります。

- そうした中、家庭や地域における教育力の低下の問題や、子育て環境の充実が望まれています。また、個人が明確な目的意識を持ち、何かに意欲的に取り組むことが以前より難しくなりつつあり、子供たちの学ぶ意欲や学力・体力の低下、問題行動など多くの面で課題への対応が求められています。

- まちづくりの基本は「人づくり」であり、「人材」と「知恵」は、黒松内町を支える力の源となります。

次代を担う子供たち一人ひとりが「生きる力」を育み、夢や希望を叶えることができるよう充実した教育環境の整備を図るとともに、本町に住む人々が心豊かに健やかに生きがいを実感できるよう、幼児から高齢者までそれぞれの世代に応じた生涯学習や活動・活躍する機会の創出が求められています。

2. 本町の教育のめざす姿

教育を取り巻く様々な状況変化を踏まえつつ、課題に立ち向かい、乗り越えるための知恵と実行力をいかに生み出していくか、今、まさに問われています。

教育は、人格の完成を目指し、個性を尊重しつつ個人の能力を伸長し、自立した人間を育て、幸福な生涯を実現する上で不可欠なものであると同時に、国や社会の形成者を育成するという使命を担っています。教育の使命は、今後いかに時代が変わろうとも普遍的なものです。本町の教育が、学校・家庭・地域がそれぞれの持つ教育力の向上を図るとともに、相互に連携しつつ、社会全体で問題解決に取り組むことが不可欠であり、教育に関わる全ての関係者が、それぞれの果たすべき役割と責務を自覚し、次のとおり、本町教育の一層の充実に向けて取り組みます。

- ◆社会で自立して生き生きと活躍できる力や、互いに励まし合って、思いやり豊かな心と絆づくりを育みます。
- ◆望ましい生活習慣や健やかで元気な体をつくり、生命や平和を尊ぶ心を育みます。
- ◆夢や志に挑戦し、学び続ける心を育みます。
- ◆自らの人生に前向きで、厳しさに負けず、努力し続ける強い心を育みます。

第3章 基本方針

1. 学校と地域、保護者、関係団体が一体となりまち全体で子供たちを守り育てます。

- ・ 学校の内外を問わず、すべての子供たちが安心して元気に、そして、いじめがない生活を送れるよう、学校・家庭・地域・行政その他全ての関係者が、相互に連携協力し、子供たちの自己肯定感や自己有用感を育成していきます。
- ・ 子育てしやすく、かつ働きやすい地域づくりに向け、子供たちを育てる環境を整備し、子育て支援の取組を進めます。
- ・ 望ましい生活習慣の定着など、家庭の教育力の向上に向けて、保護者や住民が家庭教育を学ぶ環境づくりを進めます。
- ・ 時代の変化に対応し、本町の地域実情に合わせた教育活動を行うため、学校環境の整備・充実等を進めます。

2. 幼児から学齢児まで切れ目のない一貫した教育を展開し、未来を担う子供たちを育てます。

- ・ 子供の発達段階に応じて、能力・個性等を最大限に伸ばすため、小・中学校が連携し義務教育9年間で児童生徒を育てる学校教育を進めます。
- ・ 障がいのある幼児児童生徒一人ひとりの教育的ニーズに応じた指導や支援を受けられる体制をつくり、心豊かに、たくましく育つよう細かな教育を進めます。
- ・ ふるさとの良さを自覚し、世界に目を向け、国際的コミュニケーション能力の向上に関して取組を進めます。
- ・ 基礎的な知識・技能や仕事をすることの意義、望ましい勤

労働観・職業観の育成し、社会参画に必要な力を育てる取組を進めます。

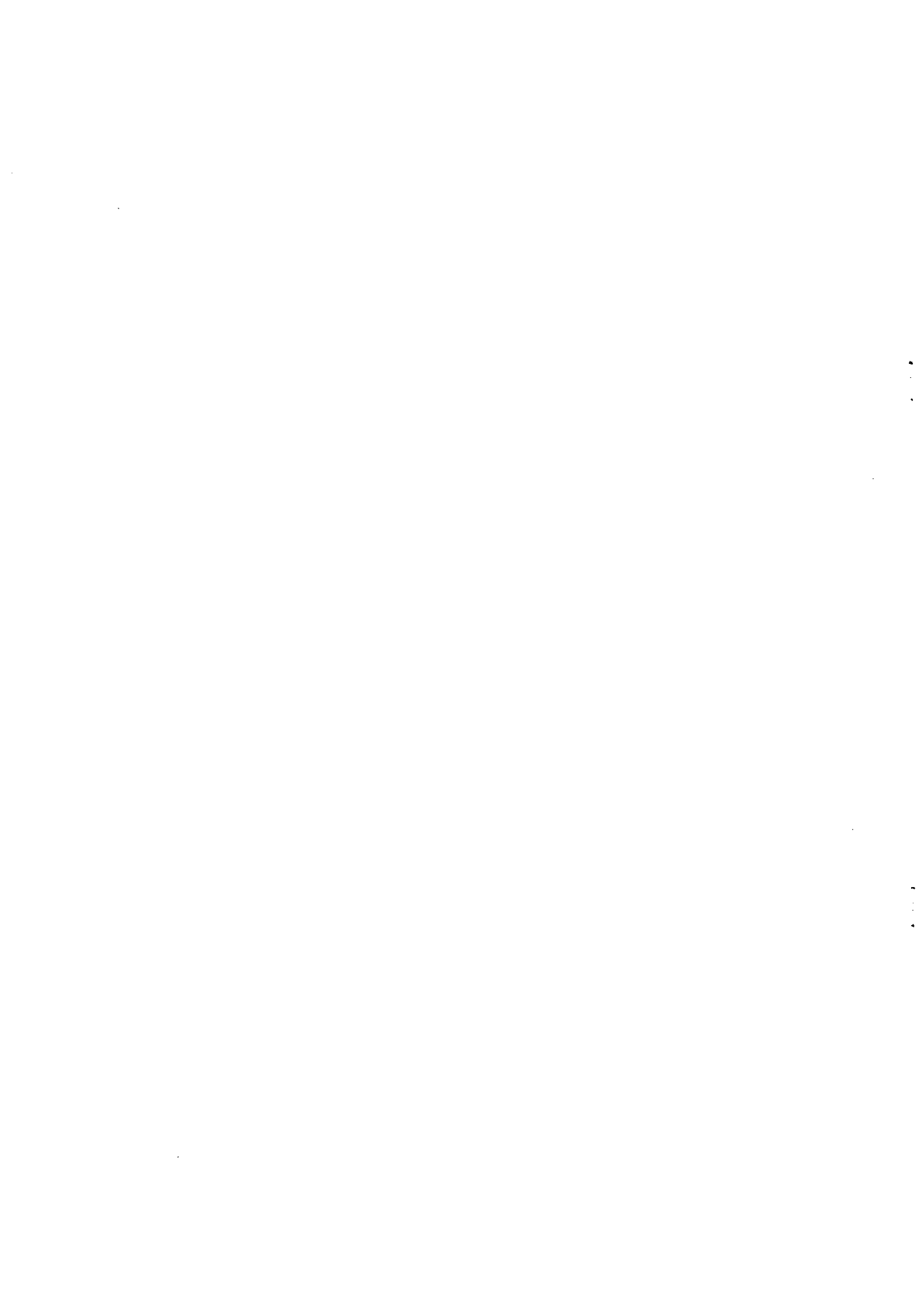
3. 豊かな自然を保全し、心豊かに、ともに支え合う人を育てます。

- ・ 地域が有する教育資源を生かした自然体験活動、福祉体験活動、農業体験活動、社会(職業)体験活動、文化芸術活動、ボランティア活動等を充実します。
- ・ 暮らし続けたいと思えるふるさとづくりに向けて、様々な学習ニーズに応え、学習の成果を人づくりや地域づくりに生かすための学習機会を提供するなど、生涯学習社会に向けた社会教育の充実やボランティアなどで活動・活躍する場づくりに取り組みます。
- ・ 本町の豊かな自然環境の保全や自然の驚異に対する意識を高め、地域の特色を十分に生かした環境教育等の充実に努めます。

4. 文化、スポーツの環境を整え、機動的な組織づくりを進め、ふるさとと平和を愛する人材を育成します。

- ・ 子供から高齢者まで全ての町民が、生涯を通じて文化やスポーツに親しむことのできる環境づくりを促進します。
- ・ 自主的・自発的な文化活動、個性的な地域文化の創造を促すため、各文化団体などが主催する文化祭や各種文化事業などの活動を継続支援するとともに、指導者の養成、リーダーの発掘、新たな文化の創造に努めます。
- ・ 郷土の近代生活史や文化、失われつつある生活民具など貴重な資料に目を向け、再評価や伝承につながる学習機会を図ります。

さらに、地域文化の保存・活用し、ふるさとを愛し、国際社会に生きる民主的・平和的な暮らしを築く人材の育成に努めます。



黒松内町いじめ防止基本方針
(案)

平成28年 月
黒松内町

目 次

第1章	策定に当たって	1
1	はじめに	
2	策定の目的	
3	公表と見直し	
第2章	基本的な考え方	2
1	いじめの定義	
2	いじめの防止対策の基本理念	
3	いじめ防止対策の取組方針	
第3章	取組の役割	5
1	町・教育委員会の取組	
2	学校の取組	
第4章	重大事態への対処	7
1	重大事態の把握及び報告	
2	調査の実施	
3	調査結果の提供及び報告	
4	再調査の実施	

参考 関係法令等

- いじめ防止対策推進法（平成25年法律第71号）
- いじめの防止等のための基本的な方針（平成25年10月11日）
- 北海道いじめの防止等に関する条例（平成26年北海道条例第8号）
- 北海道いじめ防止基本方針（平成26年8月6日）

第1章 策定に当たって

1 はじめに

児童生徒は、いかなる理由があってもいじめを行ってははいけません。

いじめは、いじめを受けた児童生徒の教育を受ける権利を著しく侵害し、その心身の健全な成長及び人格の形成に重大な影響を与えるのみならず、その生命又は身体に重大な危険を生じさせるおそれがあるからです。

いじめは、どこ子にでも、いつでも、どこでも起こるかもしれないこと、また、被害者にも加害者にもなりえるとの認識を持ち、児童生徒の身近にいる大人一人一人が、温かい目と心を持って接することが大切です。

一人の児童生徒もいじめがない生活を過ごし、それぞれの命を大切にし、また、お互いの人格を尊重しながら、夢や希望を叶えることができる環境づくりを目指します。

2 策定の目的

本方針は、いじめ防止対策推進法（平成25年法律第71号。以下「法律」という。）第12条の規定に基づき、黒松内町におけるいじめの防止対策や発生した場合の対処等のための対策を総合的かつ効果的に推進するために、策定します。

3 公表と見直し

町は、本方針と各学校が策定する学校いじめ防止基本方針を公表します。

また、本方針に基づく対策の取組において、必要と認められるときは、本方針の見直しを検討します。

児童生徒：黒松内町立小中学校に在籍する児童及び生徒

学校いじめ防止基本方針：法律第13条に規定する学校の方針

町：黒松内町

第2章 基本的な考え方

1 いじめの定義

本方針において「いじめ」とは、児童生徒に対して、当該児童生徒が在籍する学校に在籍している等当該児童生徒と一定の人的関係にある他の児童生徒が行う心理的又は物理的な影響を与える行為（インターネットを通じて行われるものを含む。）であって、当該行為の対象となった児童生徒が心身の苦痛を感じているものをいいます。

いじめを理解するに当たっては、次の点に留意します。

- いじめを受けた児童生徒の中には、「いじめを受けたことを認めたくない」、「保護者に心配をかけたくない」などの理由で、いじめの事実を否定することが考えられることから、いじめに当たるか否かの判断は表面的・形式的に行うのではなく、いじめを受けた児童生徒や周辺の状況等を踏まえ、客観的に判断し、対応する。
- インターネットを通じたいじめなど、本人が気付いていない中で誹謗中傷が行われ、当該児童生徒が心身の苦痛を感じるに至っていない場合も、いじめと同様に対応する。
- 児童生徒の善意に基づく行為であっても、意図せずに相手側の児童生徒に心身の苦痛を感じさせてしまい、いじめにつながる場合もあることを踏まえ、対応する。
- 発達障がいを含む障がいのある児童生徒については、その特性から、いじめを受けている可能性があるという認識や相手が嫌がっているという認識が弱い場合があることを踏まえ、対応する。

また、いじめには、様々な形態があり、次のようなものがあります。

- 冷やかしやからかい、悪口や脅し文句、嫌なことを言われる
- 仲間はずれ、集団による無視をされる
- 軽くぶつかられたり、遊ぶふりをして叩かれたり、蹴られたりする
- ひどくぶつかられたり、叩かれたり、蹴られたりする
- 金品をたかられる
- 金品を隠されたり、盗まれたり、壊されたり、捨てられたりする
- 嫌なことや恥ずかしいこと、危険なことをされたり、させられたりする
- パソコンや携帯電話等で、誹謗中傷や嫌なことをされる 等

これらのいじめの中には、犯罪行為として取り扱われるべきと認められ、

早期に警察に相談することや、児童生徒の生命、身体又は財産に重大な被害が生じるような、直ちに警察に通報することが必要なものが含まれます。

明らかな犯罪や事故については、直ちに警察への通報により対処することとします。

なお、警察への相談や通報については、教育的な配慮や被害児童生徒の意向を十分に配慮する必要があります。

2 いじめの防止対策の基本理念

いじめは、全ての児童生徒に関係する問題です。いじめの防止等の対策は、全ての児童生徒が安心して学校生活を送り、様々な活動に取り組むことができるよう、学校の内外を問わず、いじめが行われなくなるようにすることを旨として、行わなくてはなりません。

また、全ての児童生徒がいじめを行わず、いじめを認識しながらこれを放置することがないように、そして、いじめの防止等の対策は、いじめが、いじめられた児童生徒の心身に深刻な影響を及ぼす許されない行為であることについて、児童生徒が十分に理解できるようにすることを旨とします。

加えて、いじめを受けた児童生徒の生命及び心身を保護することが特に重要であることを認識しつつ、町や学校、地域社会、家庭のほか関係者の連携の下、いじめの問題を克服することを目指して行います。

3 いじめ防止対策の取組方針

(1) 児童生徒

いじめをしてはいけないことを保護者や学校、地域社会等を通じて理解し、お互いの違いを認め合い、支え合える人間関係をつくります。

(2) 保護者

子どもの教育について第一義的責任を有するとの自覚を持ち、その保護する児童等がいじめを行うことのないよう他人を思いやる心を養うよう教育とその言動に努めます。もし、子どもがいじめを受けた場合やおそれがあった場合には、一番の理解者として守り、子どもと一緒に悩みや相談をともにできる関係を築きます。

また、いじめが行われた場合や疑いがある場合には、速やかに学校又は町などに通報や相談をするよう努めるものとします。

(3) 学校

学校及び教職員は、在籍する児童生徒が心豊かに成長できるよう、児童生徒一人一人についての理解を深め、学校いじめ防止基本方針に基づき、いじめの未然防止といじめが発生した場合の早期対応ができ

る環境づくりをします。

(4) 地域社会

近所に暮らす住民や文化やスポーツ、クラブ活動等の指導者など、児童生徒に関わる大人として、温かく触れ合える機会を大切にし、見守ります。いじめが行われた場合や疑いがある場合には、速やかに学校又は町などに通報するなど、教育委員会や学校が講ずるいじめ防止等のための措置に協力するよう努めるものとします。

(5) 町

本方針に基づき、保護者や学校、地域社会及び関係機関等と協力し、いじめの防止及び早期の解決を図るため、必要な取組を行い、いじめのない地域社会づくりを目指します。

いじめの定義（前文）：法律第2条に規定するいじめの定義と同様とする。ただし、法律において、「児童等」とあるのものを「児童生徒」と表記。

「いじめを理解するに当たっては、次の点」：北海道いじめ防止基本方針から引用

「いじめには、様々な形態があり、次のようなもの」：北海道いじめ防止基本方針から引用

地域社会：町内に居住する者又は町内に勤務する者、町内の自治組織及び団体、町内で事業を営んでいる個人及び法人をいう。

教育委員会：黒松内町教育委員会

第3章 取組の役割

1 町の取組

町は、教育委員会が中心になり、いじめ防止や発見、その解決に向け、次に掲げる取組の実施等に努めます。

(1) 主な取組

- いじめに関する通報及び相談を受け付けるための体制整備
- いじめ防止等のために、家庭、学校、関係機関及び地域社会との連携
- 児童生徒及び保護者等への啓発活動や教育的な取組
- いじめの実態把握の調査
- 北海道教育庁が実施しているインターネットパトロールとの連携
- スクールカウンセラー派遣等の相談体制の提供
- 放課後子ども教室など、学校・家庭・地域社会の連携による子どもたちの居場所づくりと子ども達を見守る環境づくり
- 学校いじめ防止基本方針に基づく取組への支援
- 教職員の研修機会及び情報の提供
- 重大事態以外がいじめが確認されたときの学校等との対応
- PDCAサイクルによる町いじめ防止基本方針等の点検・見直しの取組

(2) 関係組織の設置

上記(1)に掲げる取組の効果的に進めるため、必要があると認めるときは、学校、教育委員会、児童相談所、警察その他の関係者により構成される「黒松内町いじめ問題対策連絡協議会（仮称）」を設置するものとします。

2 学校の取組

学校は、学校いじめ防止基本方針（以下「学校基本方針」という。）を定め、これを公表します。

国や北海道、町がいじめ防止基本方針などを参考として、必要と認められる時は、学校基本方針の見直しを検討します。

学校は、学校基本方針に基づき、いじめ防止等のための具体的な取組を進めます。この中で、いじめの未然防止に向けた取組のほか、いじめの早期発見と解決に取組みます。

いじめがあることが確認できた場合は、学校は直ちに、いじめを受けた児童生徒やいじめを知らせてきた児童生徒の安全を確保し、いじめたとされる

児童生徒に対して事情を確認したうえで、適切な指導を組織的に行います。同時に、教育委員会に状況報告するとともに、必要に応じて家庭や関係機関への情報提供及び連携に取組ます。

未然防止の基本となるのは、児童生徒が、周囲の友人や教職員と信頼できる関係の中、安心・安全に学校生活を送ることができ、規律正しい態度で授業や行事に主体的に参加や活躍できるような学校づくりを行います。

また、対応は学校における最重要課題の一つですが、一人の教職員が抱え込むのではなく、学校が一丸となって組織的に取り組める環境づくりを行います。

(1) 主な取組

- 学校いじめ防止基本方針の策定
- 児童生徒からいじめの相談を受けやすい環境づくり
- いじめ調査の実施
- 教職員の研修の実践
- 教育委員会及び保護者への状況報告
- 必要に応じ学校・学級への情報提供や説明会の開催

(2) いじめ防止等の対策のための組織の設置

学校は、法第22条の規定に基づき、自校におけるいじめ防止等に関する措置を実効的に行うため、複数の教職員等で構成する「いじめ防止対策委員会（仮称）」を組織します。

黒松内町いじめ問題対策連絡協議会（仮称）：法律第14条に規定する協議会。名称は、町で定めるものとする。

学校いじめ防止基本方針：法律第13条の規定に基づく方針

いじめ防止対策委員会：法律第22条の規定に基づく委員会。名称は、各学校で定めるものとする。

第4章 重大事態への対処

1 重大事態の把握及び報告

いじめによる重大事態が発生したときは、学校は直ちに教育委員会に報告します。教育委員会は、学校からの報告を受け、法律第30条第1項の規定に基づき、その発生について町長へ報告します。

また、教育委員会は、事態発生による児童生徒の被害の救済等について、警察等の関係機関と連携のうえ対応にあたります。

重大事態とは、法律第28条第1項で掲げる次のものをいいます。

①いじめにより当該学校に在籍する児童生徒の生命、心身又は財産に重大な被害が生じた疑いがあると認めるとき。

- 児童生徒が自殺を企図した場合
- 身体に重大な傷害を負った場合
- 金品等に重大な被害を被った場合
- 精神性の疾患を発症した場合 などが考えられます。

②いじめにより当該学校に在籍する児童生徒が相当の期間学校を欠席することを余儀なくされている疑いがあると認めるとき。

- 相当な期間とは、年間30日を目安とします
- ただし、児童生徒が一定期間、連続して欠席しているような場合には、上記目安にかかわらず、教育委員会又は学校の判断により、対処します。

2 調査の実施

教育委員会は、学校からの重大事態の発生の報告を受け、速やかに事実関係を明確にするための調査を行います。

教育委員会は、学校からの報告内容に加え、重大事態の経緯や事案の特性、いじめられた児童生徒又は保護者の訴えなどを考慮し、調査主体を学校又は教育委員会の下に設置する組織が行うかを判断します。

○学校が主体となって調査を行う場合

各学校に設置している「いじめ防止対策委員会（仮称）」を母体として行い、その他事案に応じて必要な人及び機関等に参加させます。なお、教育委員会は、実施する学校に必要な指導及び人的措置も含めた適切な支援を行います。

○教育委員会が主体となって調査を行う場合

学校が主体となり行う調査では、十分な結果が得られないと判断するな

どの場合には、教育委員会が主体になり調査を行います。調査母体は、学識経験者、心理や福祉の専門家等の専門的な知識や経験を有する者、当該案件の関係者と直接の人間関係又は特別の利害関係を有していない者（第三者）等で構成する調査組織を設置します。なお、法律第14条第3項で規定する教育委員会の附属機関を設置している場合には、その調査機関をもって調査組織とします。

3 調査結果の提供及び報告

学校又教育委員会は、法律第28条第2項の規定に基づき、いじめを受けた児童生徒及びその保護者に対し、調査により明らかになった事実関係等その他必要な情報を適切に提供します。また、教育委員会は調査結果を町長へ報告します。

なお、これらの情報の提供に当たっては、他の児童生徒のプライバシー保護に配慮するなど、関係者の個人情報に十分配慮し、適切に提供します。

4 再調査等の実施

町長は、調査結果の報告を受け必要があると認めるときは、第30条第2項の規定に基づき、再調査のための附属機関を設置し、再調査を行います。なお、町長は、再調査を行ったときは、その結果を町議会に報告します。

再調査のための附属機関については、学識経験者、心理や福祉の専門家等の専門的な知識又は経験を有する者、当該案件の関係者と直接の人間関係又は特別の利害関係を有していない者（第三者）等で構成し、当該調査の公平性・中立性を図るよう努めます。

町長は、再調査を行ったときは、その結果を町議会に報告するとともに、いじめを受けた児童生徒及びその保護者に対し、適時・適切な方法で、調査の進捗状況等及び調査結果を説明します。